
JMG

ETT FÖRSTA UTKAST

En undersökande studie om förekomsten av utkast inom det svenska räkfisket i Skagerrak och Kattegatt

Appendix: Bilagor

Examensarbete i journalistik

22,5 hp, VT 2015

Författare:

Marcus Alakangas, Staffan Florén Sandberg & Anders Hagström

Handledare:

Christina Hultin-Treutiger

Datum
2015-03-25
Handläggare
Catarina Pernheim
Juridiska enheten

Dnr
1112-15
Direkt
010-698 61 00

Mottagare
Staffan Florén Sandberg

Begäran om utlämnande av allmän handling; nu fråga om förbehåll

Beslut

Havs- och vattenmyndigheten lämnar ut de av dig begärda uppgifterna med följande förbehåll:

1. Uppgifterna om fångssammansättning (andel kok- råräka) får inte publiceras eller på annat sätt spridas vidare så att de på något sätt kan kopplas samman med den enskilde yrkesfiskaren.
2. De enskilda positionsangivelserna för fångst får inte publiceras eller på annat sätt spridas vidare.
3. Uppgifterna om fångstsammansättning och positionsangivelse kopplat till respektive yrkesfiskare måste förvaras på ett sådant sätt att ingen annan kan ta del av dem.
4. Uppgifterna enligt punkten 3 ska förstöras senast den 31 maj 2015.

Du erinras om att överträdelse mot förbehållets tystnadsplikt kan innebära brott mot tystnadsplikt enligt 20 kap. 3 § brottsbalken.

Ärendet

Du har vänt dig till Havs- och vattenmyndigheten att få ta del av myndighetens uppgifter gällande samtliga svenska och danska fartyg som under 2010 – 2014 fiskat och landat nordhavsräka för försäljning i Sverige.

De uppgifter som du är intresserad av är följande:

- Kod för fiskslag
- Fartygets registerhamn
- Registreringsnummer
- Fartygsnamn
- Radiosignal
- Fartyglängd
- Landningsår mellan 2010-2014
- Loggbladsnummer
- Var fångsten landades
- Landningshamn

Havs- och
vattenmyndigheten
Box 11 930
404 39 Göteborg

Besök och leverans
Gullbergs Strandgata 15
40439 Göteborg

Telefon 010-698 60 00
Fax 010-698 61 11
havochvatten@havochvatten.se
www.havochvatten.se

Plusgiro 59 90 51-0
Bankgiro 757-8438
Organisationsnummer
202100-6420

- Ekonomisk zon
- Havsområde
- Redskap
- Redskapskod
- Maskstorlek
- Latitud & longitud
- Fångskvantitet
- Distriktsbeteckning
- Procentfördelning rå- och kokräka

Motivering

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 30 kap. 23 §, första stycket 1, offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, gäller sekretess, i den utsträckning regeringen meddelar föreskrifter om det, i en statlig myndighets verksamhet som består i utredning, planering, prisreglering, tillståndsgivning, tillsyn eller stödverksamhet med avseende på produktion, handel, transportverksamhet eller näringslivet i övrigt för uppgift om en enskilds affärs- eller driftförhållanden, uppfinningar eller forskningsresultat, om det kan antas att den enskilde lider skada om uppgiften röjs.

I 9 § 24, offentlighets- och sekretessförordningen (2009:641), OSF, sägs att sekretessen består i verksamhet som gäller utredning, planering, tillståndsgivning, tillsyn och stöd inom fiskets områden hos Havs- och vattenmyndigheten. Sekretessen gäller inte beslut i ärenden, med undantag för beslut i ärenden om exportbidrag, produktionsbidrag och stöd till marknadsföring.

Av 10 kap. 14 § OSL framgår att om en myndighet finner att sådan risk för skada, men eller annan olägenhet som enligt en bestämmelse om sekretess hindrar att en uppgift lämnas till en enskild kan undanröjas genom ett förbehåll som inskränker den enskildes rätt att lämna uppgiften vidare eller utnyttja den, ska myndigheten göra ett sådant förbehåll när uppgiften lämnas till den enskilde.

Att den tystnadsplikt som uppkommer genom ett sådant förbehåll som anges i första stycket inskränker den rätt att meddela och offentliggöra uppgifter som följer av 1 kap. 1 § tryckfrihetsförordningen och 1 kap. 1 och 2 §§ yttrandefrihetsgrundlagen följer av 13 kap. 5 § OSL.

Havs- och vattenmyndighetens bedömning

Du har begärt att få ut ett flertal uppgifter på individnivå avseende svenska och danska räkfiskare. Enligt Havs- och vattenmyndighetens uppfattning är uppgifterna, med undantag av de som rör fångssammansättning av rå- och kokräka samt positionsangivelser, sådana uppgifter som kan lämnas ut utan

att det finns risk för att den enskilde näringsidkaren lider någon skada om uppgifterna röjs.

Uppgifter om fängssammansättning av rå- och kokräka och positionsangivelser är däremot uppgifter som skulle kunna medföra skada för den enskilde näringsidkaren om dessa lämnas ut och Havs- och vattenmyndigheten anser därför att dessa uppgifter ska beläggas med sekretess.


Normalt anser Havs- och vattenmyndigheten att uppgifter om fängssammansättning typiskt sett inte är uppgifter som är av sådan art att de ska sekretessbeläggas. Emellertid kan uppgifter om fängssammansättning av kok- och råräka indikera på, men inte på något sätt säkerställa, att vissa fartyg gjort sig skyldiga till s.k. high-grading (dvs. kastat den mindre råräkan). Enligt myndighetens uppfattning skulle ett offentliggörande därför kunna medföra skada för den enskilde näringsidkaren om den kommer till allmänhetens kännedom till följd av exempelvis minskad försäljning.

Havs- och vattenmyndigheten är också av den uppfattningen att ett offentliggörande av de enskilda yrkesfiskarnas positionsangivelser är sådana uppgifter som till hör fiskarens "yrkeshemligheter". Om fångsplatserna blir offentliga finns risk för att den enskilde näringsidkaren lider skada.

Risken för att den enskilde näringsidkaren ska lida skada genom att Havs- och vattenmyndigheten lämnar ut uppgifter om fängssammansättning av rå- och kokräka och positionsangivelser ligger i ett allmänt offentliggörande av uppgifterna. Myndigheten anser därför att uppgifterna om fängssammansättning kan lämnas ut med ett förbehåll om att de inte får publiceras eller på annat sätt spridas vidare så att de på något sätt kan kopplas samman med den enskilde yrkesfiskaren. Positionsangivelserna lämnas ut med förbehåll om att enskilda positioner inte publiceras eller på annat sätt spridas vidare.

Detta beslut kan överklagas, se bilaga.

Beslutet har fattats av avdelningschefen Ingemar Berglund efter föredragning av verksjuristen Catarina Pernheim. I den slutliga handläggningen av ärendet har även deltagit enhetscheferna Elisabet Thomson och Sara Grahn.



Ingemar Berglund



Catarina Pernheim

Beslut

Datum
2015-05-08
Handläggare
Catarina Pernheim
Juridiska enheten

Dnr
1674-15
Direkt
010-698 61 00

Mottagare
Staffan Florén Sandberg

Begäran om utlämnande av allmän handling; nu fråga om sekretess

Beslut

Havs- och vattenmyndigheten avslår din begäran om utlämnande av koordinater för positioner för utpekade fiskefartyg.

Ärendet

Havs- och vattenmyndigheten har ett satellitbaserat övervakningssystem för geografisk fartygspositionering, kallat Vessel Monitoring System (VMS), som bl.a. registrerar fiskefartygens positioner under varje fiskeresas.

Du har begärt att få ta del av information som registrerats i VMS-systemet gällande en specifik fiskeresas för fartyget Vanguard av Havstenssund. De uppgifter du begär att få ta del av är datum, klockslag, hastighet (knop) koordinater (grader, minuter, sekunder), ICE-rektangel, farvatten samt ekonomisk zon för varje timme under den aktuella fiskeresan för fartyget.

Du önskar, såsom det får förstås, få ta del av uppgifterna med ett förbehåll om att uppgifterna inte på något sätt får kopplas till enskilda fiskefartyg.

Motivering

Tillämpliga bestämmelser

Av 30 kap. 23 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL, gäller sekretess, i den utsträckning regeringen meddelar föreskrifter om det i en statlig myndighets verksamhet som består i utredning, planering, prisreglering, tillståndgivning, tillsyn eller stödverksamhet med avseende på produktion, handel, transportverksamhet eller näringslivet i övrigt

1. för uppgift om en enskilds affärs- eller driftförhållanden, uppfinningar eller forskningsresultat, om det kan antas att den enskilde lider skada om uppgiften röjs, och
2. för uppgift om andra ekonomiska eller personliga förhållanden än som avses i 1 för den som har trätt i affärsförbindelse eller liknande förbindelse med den som är föremål för myndighetens verksamhet.

Havs- och
vattenmyndigheten
Box 11 930
404 39 Göteborg

Besök och leverans
Gullbergs Strandgata 15
40439 Göteborg

Telefon 010-698 60 00
Fax 010-698 61 11
havochvatten@havochvatten.se
www.havochvatten.se

Bankgiro 199-6669
Organisationsnummer
202100-6420

För uppgift i en allmän handling gäller sekretessen i högst tjugo år.

Regeringen har i 9 § offentlighets- och sekretessförordningen (2009:641) definierat vad som omfattas av 30 kap. 23 § OSL. Av bilagan till denna förordning framgår följande i punkten 24. Sekretessen består i verksamhet som gäller utredning, planering, tillståndsgivning, tillsyn och stöd inom fiskets områden hos Havs- och vattenmyndigheten. Sekretessen gäller inte beslut i ärenden, med undantag för beslut i ärenden om exportbidrag, produktionsbidrag och stöd till marknadsföring.

30 kap. 23 § OSL första punkten innefattar ett rakt skaderekvisit, vilket innebär att en bedömning måste göras om den enskilde kan antas lida ekonomisk skada om uppgifterna lämnas ut.

Skadebedömningen ska ske med utgångspunkt från själva uppgiften. Frågan huruvida sekretess gäller eller inte behöver inte i första hand knytas till en skadebedömning i det enskilda fallet. Avgörande bör i stället vara om uppgiften som sådan är av arten att ett utlämnande typiskt sett kan vara ägnat att medföra skada för det intresse som ska skyddas med bestämmelsen (prop. 1979/80:2 del A s. 80).

Av Kammarrätten i Göteborgs avgörande den 8 januari 2014, mål nr 6612-13 framgår följande. En journalist begärde att få ta del av specifika fiskefartygs positioner. Havs- och vattenmyndigheten avslög begäran med motiveringen att myndigheten anser att fångstplatser är att hänföra till en fiskares "yrkeshemligheter" och att sådana detaljerade uppgifter om fångspositioner därför inte lämnas ut. Kammarrätten gjorde samma bedömning som Havs- och vattenmyndigheten och ändrade inte det överklagade beslutet.

Av 10 kap. 14 § OSL framgår att om en myndighet finner att sådan risk för skada, men eller annan olägenhet som enligt en bestämmelse om sekretess hindrar att en uppgift lämnas till en enskild kan undanröjas genom ett förbehåll som inskränker den enskildes rätt att lämna uppgiften vidare eller utnyttja den, ska myndigheten göra ett sådant förbehåll när uppgiften lämnas till den enskilde. Att den tystnadsplikt som uppkommer genom ett sådant förbehåll som anges i första stycket inskränker den rätt att meddela och offentliggöra uppgifter som följer av 1 kap. 1 § tryckfrihetsförordningen och 1 kap. 1 och 2 §§ yttrandefrihetsgrundlagen följer av 13 kap. 5 §

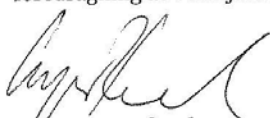
Havs- och vattenmyndighetens bedömning

Uppgifter som visar var en viss enskild yrkesfiskare har bedrivit sitt fiske är sådana uppgifter som Havs- och vattenmyndigheten bedömer tillhöra en fiskares "yrkeshemligheter" och som typiskt sett kan medföra ekonomisk skada om de lämnas ut.

Du har begärt att få ta del av positionsangivelser, som mycket detaljerat visar hur det aktuella fiskefartyget har fiskat, med ett förbehåll om att uppgifterna inte får kopplas till det enskilda fiskefartyget. Enligt Havs- och vattenmyndighetens uppfattning kan dock ett offentliggörande av dessa positionsangivelser, även om det inte framgår vilket fartyg som fiskat, medföra en ekonomisk skada för det aktuella fartyget eftersom de visar var fartyget bedriver sitt fiske. Havs- och vattenmyndigheten bedömer därför att detaljerade uppgifter om fartygets position varje timme är uppgifter som omfattas av sekretess samt att ett förbehåll inte kan undanröja den skaderisk som utgör hinder mot att lämna ut uppgifterna.

Detta beslut kan överklagas, se bilaga.

Detta beslut har fattats av avdelningschefen Ingemar Berglund efter föredragning av verksjuristen Catarina Pernheim.



Ingemar Berglund



Catarina Pernheim

Bilagor:

Överklagandehänvisning

Bilaga 3 Utdrag från mail från Havs- och vattenmyndigheten

Ulrika Stensdotter Blomberg

Från: Karin Ahrné <Karin.Ahrne@slu.se>
Skickat: den 4 mars 2015 15:49
Till: Ulrika Stensdotter Blomberg; Mark.Marissink@naturvardsverket.se
Kopia: Liselott Sjödin Skarp; Ulf Gärdenfors; Lena Tranvik; Anna Westling
Ämne: Fastställande av rödlista 2015
Bifogade filer: Rödlista 2015 slutversion.xls; Ändringar i bok t o m 20150304.xls

Hej Ulrika och Mark,

Den 25 november förra året skickade Anna Westling ArtDatabankens förslag till Rödlista 2015 till er. Arbetet med rödlistan är nu klart och boken kommer att skickas till tryck på fredag (6/3). Sedan det förra utskicket har bedömningarna för 12 arter ändrats på grund av att ny information inkommit. Det gäller 7 steklar (*Hedychridium chloropygum*, *Omalus biaccinctus*, *Chrysis fasciata*, *Formica foreli*, *Dufourea dentiventris*, *Sphecodes longulus*, *Andrena nigrospina*), 1 fjäril (blodtoppblomvecklare, *Eupoecilia sanguisorbana*), 1 skalbagge (*Acylophorus glaberrimus*), 1 alg (nordsloke, *Wildemanina miniata*), 1 storsvamp (puderspindling, *Cortinarius aureopulverulentus*) och 1 däggdjur (lo, *Lynx lynx*). Två av steklarna (*Hedychridium chloropygum*, *Chrysis fasciata*) har bedömts på nytt taxon (*Hedychridium caputaureum* respektive *Chrysis zetterstedti*). En art, blötdjuret *Balea biplicata*, har bytt namn till *Alinda biplicata*.

Bifogar den uppdaterade listan och en Excelfil där de ändringar som gjorts har sammanställts.

Om ni har frågor om ändringarna eller underlaget som helhet, vänligen kontakta mig. Jag samordnar arbetet med rödlistan när Anna Westling är föräldraledig.

CC: Rödlistans styrgrupp och Anna Westling (projektledare Rödlista 2015)

Vänliga hälsningar,
Karin Ahrné

Karin Ahrné, PhD
Organismgruppsansvarig fjärilar

Sveriges lantbruksuniversitet
Swedish University of Agricultural Sciences
ArtDatabanken
Box 7007, 750 07 UPPSALA
Besöksadress: Bäcklösavägen 10
Telefon: 018 672683
Karin.ahrne@slu.se,
www.slu.se/artdatabanken,
www.slu.se/lawn